



Муниципальный округ Архангельской области «Город Северодвинск»

АДМИНИСТРАЦИЯ СЕВЕРОДВИНСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.10.2025 № 418-па
г. Северодвинск Архангельской области

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Органам местного самоуправления Северодвинска, органам Администрации Северодвинска руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании и исполнении местного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

3. Отделу по связям со средствами массовой информации Администрации Северодвинска разместить настоящее постановление в сетевом издании «Вполне официально» (вполне-официально.рф).

Глава Северодвинска



И.В. Арсентьев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
Северодвинска
от 24.10.2025 № 418-ПА

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики муниципального округа
Архангельской области «Город Северодвинск» на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов**

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа Архангельской области «Город Северодвинск» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северодвинск», утвержденного решением Совета депутатов Северодвинска от 26.06.2008 № 74.

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде сохранит нацеленность на обеспечение социально-экономического развития, в том числе за счет достижения целей и решения ключевых задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и программными документами.

В целом бюджетная и налоговая политика в среднесрочной перспективе ориентирована на решение следующих ключевых задач:

обеспечение сбалансированности местного бюджета с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня муниципального долга и дефицита местного бюджета;

сохранение долгосрочной устойчивости экономики и бюджетной системы в условиях изменения геополитической обстановки и ее влияния на экономическую ситуацию, развитие доходной базы, привлечение инвестиций в экономику;

приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение соответствия объема расходных обязательств имеющимся финансовым источникам.

Для обеспечения достоверности бюджетных показателей при бюджетном планировании используется базовый вариант прогноза социально-экономического развития Северодвинска.

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться с применением программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ Северодвинска с учетом:

инвентаризации действующей структуры муниципальных программ, а также реализуемых в их составе мероприятий (результатов);
долгосрочных целей социально-экономического развития Северодвинска, учитывающих в том числе приоритизацию направлений развития исходя из национальных целей развития Российской Федерации;
целевых показателей и результатов, установленных в соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

При этом совершенствование системы муниципальных программ Северодвинска должно включать меры по повышению качества планирования программных показателей и мероприятий в соответствии с текущей социально-экономической ситуацией, обеспечению реалистичности принятых расходных обязательств, своевременному и в полном объеме освоению предусмотренных бюджетных средств, а также выполнению показателей, предусмотренных соответствующими федеральными и региональными проектами и соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Органам Администрации Северодвинска необходимо продолжить реализацию следующих задач:

обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, в том числе за счет совершенствования муниципальных нормативных правовых актов в сфере налогообложения, сохранения и развития налогооблагаемой базы, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневого» заработной платы;

проведение ответственной бюджетной политики, в том числе за счет обеспечения эффективного и рационального использования имеющихся финансовых ресурсов, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом ограниченных финансовых возможностей местного бюджета;

безусловное исполнение установленных законодательством социальных обязательств перед гражданами и дальнейшее повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки, в том числе за счет соблюдения принципа адресности и критерия нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки, предоставления мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей;

финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных и необоснованных расходов местного бюджета, концентрации имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития, недопущение установления и исполнения расходных обязательств, не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления;

своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности местного бюджета, муниципальных бюджетных и автономных учреждений по первоочередным расходам (расходам на оплату труда, уплату взносов

на обязательное социальное страхование, на выплаты по оплате труда работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений и иные выплаты работникам, обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан);

улучшение инвестиционного климата Северодвинска, в том числе за счет содействия реализации инвестиционных проектов на территории Северодвинска, предоставления экономически эффективных налоговых льгот, снижения административных барьеров, развития муниципально-частного партнерства;

проведение взвешенной долговой политики, в том числе за счет реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности Северодвинска в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение;

реализация изменений бюджетного законодательства, в том числе связанных с предоставлением субсидий юридическим лицам, долговой политикой;

обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет регулярной публикации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и страницах в социальных сетях актуальной информации, связанной с формированием и исполнением местного бюджета, повышения качества «Бюджета для граждан», представления и регулярной актуализации материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и официальных сайтах для размещения информации о деятельности муниципальных учреждений;

активизация работы по публикации на страницах в социальных сетях информации о сроках уплаты налогов с целью минимизации возникновения рисков налоговых нарушений по причине неосведомленности налогоплательщиков;

повышение эффективности процессов планирования и исполнения местного бюджета, в том числе за счет проведения мониторинга качества финансового менеджмента, совершенствования системы обоснования бюджетных ассигнований, дальнейшего развития казначейского обслуживания исполнения местного бюджета, включая казначейское сопровождение средств местного бюджета;

повышение качества системы внутреннего финансового аудита, осуществляемого с соблюдением положений федеральных стандартов внутреннего финансового аудита и с учетом специфики структуры, функций участников бюджетного процесса Северодвинска;

осуществление риск-ориентированного подхода органами муниципального финансового контроля при планировании контрольной и экспертно-аналитической деятельности, исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования средств

местного бюджета, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

продолжение технологической централизации бюджетного (бухгалтерского) учета, включая дальнейшее расширение возможностей применения на муниципальном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

продолжение цифровой трансформации бюджетного процесса, в том числе за счет расширения электронного документооборота между его участниками.

II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала

Приоритеты налоговой политики направлены:

на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость местного бюджета в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

на привлечение инвестиций в экономику Северодвинска за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов.

Направления налоговой политики сформированы в условиях внесения изменений в налоговую систему, выстраиваемую на принципах справедливости, предсказуемости и стабильности, при которой должны быть учтены интересы граждан, бизнеса и государства.

Налоговая политика должна быть направлена на увеличение доходного потенциала местного бюджета, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и должна строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации, Архангельской области при одновременной активизации работы органов местного самоуправления Северодвинска, органов Администрации Северодвинска (далее – органы местного самоуправления) по изысканию дополнительных источников доходов местного бюджета.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

формирование прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов с учетом принятых изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в действие с 01.01.2026;

стимулирование инвестиционной деятельности через механизм стандартных налоговых льгот, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, налоговых льгот для резидентов Арктической зоны Российской Федерации и организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов;

содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости;

ограничение введения дополнительных льгот с целью недопущения снижения налоговых доходов местного бюджета;

осуществление администраторами доходов контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и обеспечение осуществления мер принудительного взыскания задолженности;

активизация работы по недопущению увеличения и сокращению объемов накопленной дебиторской задолженности по платежам в бюджет путем исполнения планов («дорожных карт») по взысканию данной дебиторской задолженности, включающих активизацию деятельности органов муниципального финансового контроля по вопросам исполнения бюджетных полномочий главным администратором (администратором) доходов бюджета по учету и взысканию дебиторской задолженности;

взаимодействие с налоговыми органами в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки;

максимальное использование механизмов межведомственного взаимодействия, в том числе в части работы межведомственной комиссии по своевременному поступлению платежей в местный бюджет;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в иных муниципальных образованиях, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Северодвинска, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих незаконные схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотру условий их предоставления;

мониторинг изменений налогового законодательства Российской Федерации с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов по налогам и сборам;

отстаивание интересов Северодвинска при рассмотрении и обсуждении проектов областных законов и проектов других нормативных правовых актов Архангельской области по вопросам налоговой и бюджетной политики;

уточнение перечня объектов недвижимости для определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц на основе кадастровой стоимости в отношении административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

продолжение работы, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы

или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны Северодвинска;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

повышение эффективности управления муниципальными финансовыми и материальными вложениями в уставные капиталы хозяйствующих субъектов.

III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Бюджетная политика в области расходов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов будет направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», документами стратегического планирования Архангельской области и Северодвинска с приоритетным финансовым обеспечением социально-значимых расходных обязательств Северодвинска в условиях необходимости обеспечения сбалансированности местного бюджета.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

обеспечение достижения плановых результатов проектов, реализуемых на территории Северодвинска, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных и региональных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и федеральных проектов;

обеспечение установленных соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно Указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы»;

повышение уровня минимального размера оплаты труда, обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются Указы Президента Российской Федерации;

обеспечение исполнения социальных обязательств;

оптимизация инвестиционных расходов, в том числе за счет первоочередного финансирования объектов, соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития, проведения мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства, завершения строительства объектов высокой степени готовности;

повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки за счет соблюдения принципа адресности и критерия нуждаемости при установлении новых мер социальной поддержки и дальнейшее распространение критерия нуждаемости в действующих мерах социальной поддержки;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга за счет максимального использования инструментов управления ликвидностью единого счета местного бюджета, привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета, участия в программе реструктуризации и списания задолженности Северодвинска перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, привлечения коммерческих кредитных ресурсов в виде возобновляемых кредитных линий, взаимодействия с кредитными организациями по вопросу снижения процентных ставок за пользование кредитными ресурсами;

повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет применения механизмов ускоренного перераспределения бюджетных ассигнований в рамках сводной бюджетной росписи местного бюджета, совершенствования процедур планирования и осуществления бюджетных инвестиций с учетом общего объема капитальных вложений и периода их реализации;

обеспечение конкуренции на рынке муниципальных услуг, в том числе путем расширения доступа негосударственных организаций к предоставлению муниципальных услуг за счет средств местного бюджета, развития механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе;

повышение результативности предоставления мер муниципальной поддержки отраслей экономики, малого и среднего предпринимательства, в том числе за счет обеспечения обоснованности и прозрачности отбора получателей бюджетной поддержки, обеспечения контроля за выполнением условий предоставления бюджетных средств и обеспечения ответственности за их нарушение;

совершенствование контроля за использованием бюджетных средств при осуществлении бюджетных инвестиций в рамках адресной инвестиционной программы, применение мер ответственности за нарушение законодательства при реализации бюджетных инвестиций;

сдерживание роста расходов местного бюджета на содержание органов местного самоуправления Северодвинска;

сдерживание роста расходов местного бюджета для покрытия дополнительных расходов, возмещаемых при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Северодвинска;

оптимизация расходов местного бюджета, не относящихся к первоочередным и приоритетным расходным обязательствам;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности для финансирования муниципальных учреждений.

При привлечении финансовых ресурсов следует учитывать возможности местного бюджета по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий (достижение значений показателей результативности использования средств, соблюдение графиков выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства муниципальной собственности и (или) приобретению объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность).